

# MANAJEMEN KEUANGAN PUBLIK

TEORI, PRAKTIK, DAN TRANSFORMASI

JILID 1

MANAJEMEN KEUANGAN PUBLIK  
TEORI, PRAKTIK, DAN TRANSFORMASI

Dr. Maryadi, S.E., M.M., CRA, CRP, CFA,  
Dr. Nurhaeda Zaeni, S.E., M.M  
Dr. Syafruddin Kitta, S.T., M.Si

Dr. Maryadi. S.E., M.M., CRA, CRP, CFA.  
Dr. Nurhaeda Zaeni, S.E., M.M  
Dr. Syafruddin Kitta, S.T., M.Si

Buku ini mengupas secara mendalam berbagai dimensi manajemen keuangan publik, mulai dari fondasi filosofisnya hingga tren-tren terkini yang didorong oleh disrupsi teknologi dan tuntutan tata kelola yang baik. Pembaca akan diajak untuk menelusuri evolusi pemikiran, dari paradigma tradisional yang kaku menuju pendekatan modern yang fleksibel dan berjiwa wirausaha. Pembahasan tidak berhenti pada aspek teknis penganggaran atau pelaporan, tetapi juga menyentuh aspek-aspek strategis seperti manajemen risiko, kepemimpinan, inovasi pembiayaan, serta integrasi isu-isu keberlanjutan dalam kebijakan fiskal. Struktur buku ini dirancang agar mudah diikuti, dengan setiap bab menyajikan landasan teoretis, analisis kritis, contoh kasus relevan, dan referensi mutakhir.

# MANAJEMEN KEUANGAN PUBLIK

## Teori, Praktik dan Transformasi

### Jilid I

#### **Penulis:**

Dr. Maryadi, S.E., M.M., CRA, CRP, CFA  
Dr. Nurhaeda Zaeni, S.E., M.M  
Dr. Syafruddin Kitta, S.T., M.Si

#### **Editor:**

Nur Fahmi Akhmad  
Andi Ircham Hidayat



Penerbit

**Nobel Press**  
**2026**

# **MANAJEMEN KEUANGAN PUBLIK**

## **TEORI, PRAKTIK DAN TRANSFORMASI**

### **JILID I**

**Penulis:**

**Dr. Maryadi, S.E., M.M., CRA, CRP, CFA**

**Dr. Nurhaeda Zaeni, S.E., M.M**

**Dr. Syafruddin Kitta, S.T., M.Si**

ISBN: 978-623-6936-88-7

**Editor:**

**Nur Fahmi Akhmad**

**Andi Ircham Hidayat**

Cetakan Pertama: Maret 2026

Isi di luar tanggungjawab percetakan

Hak Cipta 2026, Pada Penulis

Copyright © 2026 by Nobel Press

All Right Reserved Hak

Cipta dilindungi undang-undang

Dilarang keras menerjemahkan, memfotocopy, atau memperbanyak sebagian atau seluruh isi buku ini tanpa izin tertulis dari penerbit

**PENERBIT NOBEL PRESS**

**(ITB NOBEL INDONESIA MAKASSAR)**

**Anggota APPTI**

Kampus ITB Nobel Indonesia, Jalan Sultan Alauddin

No. 212 Makassar

<https://nobelpress.nobel.ac.id/>

email: [nobelpress@nobel.ac.id](mailto:nobelpress@nobel.ac.id)

# PRAKATA

Kehadiran buku referensi ini didorong oleh sebuah kesadaran mendalam akan peran sentral manajemen keuangan publik dalam menentukan arah dan kualitas peradaban sebuah bangsa. Di tengah dinamika perubahan global, tuntutan akuntabilitas yang semakin menguat, dan ekspektasi publik yang terus meningkat, pengelolaan sumber daya keuangan negara bukan lagi sekadar aktivitas administratif, melainkan telah menjadi sebuah seni dan ilmu yang kompleks.

Buku ini disusun sebagai upaya untuk menyajikan sebuah panduan komprehensif yang mengintegrasikan pilar-pilar teoretis fundamental dengan praktik-praktik inovatif dalam spektrum manajemen keuangan publik. Pembahasan di dalamnya dirancang untuk menjembatani kesenjangan antara diskursus akademis dan realitas implementasi di lapangan, sehingga dapat menjadi rujukan otoritatif bagi para mahasiswa, akademisi, praktisi pemerintahan, serta pemerhati kebijakan publik.

Setiap bab dalam buku ini dirangkai secara sistematis untuk membangun pemahaman yang utuh, mulai dari hakikat dan evolusi keuangan publik, kerangka metodologis, inovasi tata kelola, hingga analisis mendalam mengenai investasi, manajemen risiko, dan pemanfaatan teknologi digital. Materi yang disajikan merupakan hasil sintesis dari berbagai literatur akademis terkemuka, laporan lembaga internasional, serta studi kasus yang relevan dengan konteks Indonesia dan global.

Harapan terbesar penulis adalah agar buku ini tidak hanya menjadi sumber pengetahuan, tetapi juga pemantik inspirasi bagi lahirnya para pengelola keuangan publik yang berintegritas, visioner, dan mampu membawa perubahan positif bagi masyarakat. Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan kontribusi dan dukungan dalam penyelesaian naskah ini. Semoga buku ini dapat memberikan manfaat yang seluas-luasnya.

## KATA PENGANTAR

Manajemen keuangan publik berada di titik persimpangan antara kekuasaan, kebijakan, dan kesejahteraan masyarakat. Setiap rupiah yang dikelola melalui anggaran negara merefleksikan prioritas pembangunan, komitmen terhadap keadilan sosial, dan efektivitas birokrasi. Memahami seluk-beluk pengelolaannya menjadi sebuah keharusan, tidak hanya bagi mereka yang berkecimpung langsung di sektor publik, tetapi juga bagi setiap warga negara yang mendambakan pemerintahan yang bersih, transparan, dan berorientasi pada hasil. Buku referensi berjudul **“MANAJEMEN KEUANGAN PUBLIK: TEORI, PRAKTIK, DAN TRANSFORMASI”** ini hadir untuk menjawab kebutuhan tersebut.

Naskah ini mengupas secara mendalam berbagai dimensi manajemen keuangan publik, mulai dari fondasi filosofisnya hingga tren-tren terkini yang didorong oleh disrupsi teknologi dan tuntutan tata kelola yang baik. Pembaca akan diajak untuk menelusuri evolusi pemikiran, dari paradigma tradisional yang kaku menuju pendekatan modern yang fleksibel dan berjiwa wirausaha. Pembahasan tidak berhenti pada aspek teknis penganggaran atau pelaporan, tetapi juga menyentuh aspek-aspek strategis seperti manajemen risiko, kepemimpinan, inovasi pembiayaan, serta integrasi isu-isu keberlanjutan dalam kebijakan fiskal. Struktur buku ini dirancang agar mudah diikuti, dengan setiap bab menyajikan landasan teoretis, analisis kritis, contoh kasus relevan, dan referensi mutakhir.

Tujuan utama buku ini adalah membekali pembaca dengan kerangka analisis yang kuat untuk memahami, mengevaluasi, dan turut serta dalam diskursus perbaikan manajemen keuangan publik. Penulis berharap karya ini dapat menjadi sumber rujukan yang kredibel bagi para pengambil kebijakan, pendorong reformasi di tingkat birokrasi, serta panduan belajar yang mencerahkan bagi para mahasiswa yang merupakan calon pemimpin masa depan. Semoga kehadiran buku ini memberikan kontribusi nyata bagi penguatan akuntabilitas dan peningkatan kualitas pelayanan publik di Indonesia.

# DAFTAR ISI

MANAJEMEN KEUANGAN PUBLIK: TEORI, PRAKTIK, DAN TRANSFORMASI.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
PRAKATA.....	i
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI.....	vii
BAB I: HAKIKAT, PENGEMBANGAN, DAN REFORMASI KEUANGAN PUBLIK .....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1 Konsep Dasar Keuangan Publik.....	3
1.1.1 Definisi dan Ruang Lingkup Keuangan Publik.....	4
1.1.2 Perbedaan Keuangan Publik dan Keuangan Privat .....	6
1.1.3 Tujuan dan Fungsi Utama Keuangan Publik.....	9
1.1.4 Sejarah Singkat Perkembangan Keuangan Publik .....	11
1.1.5 Peran Keuangan Publik dalam Pembangunan Nasional .....	13
1.2 Evolusi dan Perkembangan Manajemen Keuangan Publik .....	16
1.2.1 Paradigma Tradisional vs. Modern dalam MKP .....	17
1.2.2 Pengaruh New Public Management (NPM).....	19
1.2.3 Pergeseran dari <i>Input-Based</i> ke <i>Performance-Based Budgeting</i> .....	22
1.2.4 Reformasi Keuangan Publik Global.....	24
1.2.5 Studi Kasus Perkembangan MKP di Indonesia.....	27
1.3 Reformasi Keuangan Publik: Pendorong dan Tantangan.....	29
1.3.1 Faktor Pendorong Utama Reformasi.....	30
1.3.2 Kerangka Regulasi dan Perundangan.....	32
1.3.3 Tantangan dalam Implementasi Reformasi .....	35
1.3.4 Dampak Reformasi terhadap Akuntabilitas .....	37
1.3.5 Indikator Keberhasilan Reformasi Keuangan .....	40
1.4 Pilar Akuntabilitas dan Transparansi.....	42

1.4.1 Definisi dan Prinsip Akuntabilitas Publik .....	43
1.4.2 Mekanisme Peningkatan Transparansi .....	45
1.4.3 Peran Lembaga Audit (BPK/Inspektorat) .....	48
1.4.4 Keterlibatan Masyarakat dalam Pengawasan Keuangan.....	50
1.4.5 Transparansi Anggaran dan Pengadaan .....	52
1.5 Keuangan Publik yang Berjiwa Entrepreneur .....	55
1.5.1 Konsep Kewirausahaan Sektor Publik .....	56
1.5.2 Mendorong Inovasi dalam Pengelolaan Keuangan .....	58
1.5.3 Mengidentifikasi Peluang Peningkatan Nilai Tambah.....	60
1.5.4 Risiko dan Imbal Hasil dalam Inovasi Publik.....	62
1.5.5 Creative Financing untuk Proyek Publik .....	65
KESIMPULAN.....	67
GLOSARIUM BAB .....	69
DAFTAR PUSTAKA BAB.....	71
<b>BAB II: METODE DAN PRINSIP PENGELOLAAN KEUANGAN PUBLIK</b>	<b>75</b>
PENDAHULUAN .....	75
2.1 Asas-Asas Umum Pengelolaan Keuangan Negara .....	77
2.1.1 Asas Akuntabilitas Berorientasi Hasil.....	78
2.1.2 Asas Profesionalitas dan Proporsionalitas.....	80
2.1.3 Asas Keterbukaan dan Pemeriksaan Keuangan .....	82
2.1.4 Asas Tepat Waktu dan Tepat Jumlah .....	84
2.1.5 Asas Universalitas dan Keutuhan Anggaran .....	86
2.2 Prinsip-Prinsip Keuangan Publik yang Baik ( <i>Good Public Financial Governance</i> ) .....	88
2.2.1 Prinsip Ketaatan pada Peraturan .....	89
2.2.2 Prinsip Efisiensi dan Efektivitas .....	91
2.2.3 Prinsip Keberlanjutan Fiskal .....	93
2.2.4 Prinsip Kejujuran dan Keadilan .....	95
2.2.5 Prinsip Pengelolaan Kas dan Utang yang Bijak.....	97
2.3 Siklus Manajemen Keuangan Publik.....	99

2.3.1 Tahap Perencanaan dan Penganggaran .....	100
2.3.2 Tahap Pelaksanaan (Implementasi) Anggaran .....	102
2.3.3 Tahap Penatausahaan dan Pembukuan.....	104
2.3.4 Tahap Pelaporan dan Pertanggungjawaban.....	106
2.3.5 Tahap Audit dan Evaluasi .....	108
2.4 Metodologi Pengelolaan Anggaran .....	110
2.4.1 Anggaran Tradisional ( <i>Line-Item Budgeting</i> ) .....	111
2.4.2 Anggaran Berbasis Kinerja ( <i>Performance Budgeting</i> ) .....	113
2.4.3 Anggaran Terpadu ( <i>Unified Budgeting</i> ).....	116
2.4.4 Penganggaran Berbasis Nol ( <i>Zero-Based Budgeting</i> ).....	118
2.4.5 Kerangka Pengeluaran Jangka Menengah ( <i>Medium Term Expenditure Framework</i> ).....	120
2.5 Etika dan Profesionalisme Keuangan Publik.....	122
2.5.1 Kode Etik Pengelola Keuangan Negara .....	123
2.5.2 Konsep Fiduciary Duty dalam Sektor Publik.....	125
2.5.3 Konflik Kepentingan dan Pencegahannya .....	127
2.5.4 Pelaporan dan Perlindungan Pelapor ( <i>Whistleblowing</i> ) .....	129
2.5.5 Peran Pendidikan dan Pelatihan Profesional .....	131
KESIMPULAN.....	133
GLOSARIUM BAB .....	135
DAFTAR PUSTAKA BAB.....	137
BAB III: TATA KELOLA KEUANGAN PUBLIK YANG INOVATIF .....	139
PENDAHULUAN .....	139
3.1 Definisi dan Lingkup Tata Kelola Keuangan Publik ( <i>Public Financial Governance</i> ) .....	141
3.1.1 Struktur dan Instansi yang Terlibat .....	142
3.1.2 Kerangka Hukum Tata Kelola.....	144
3.1.3 Indikator Kualitas Tata Kelola .....	146
3.1.4 Hubungan Tata Kelola dengan Kinerja Pemerintah.....	148
3.1.5 Tantangan Tata Kelola di Era Digital .....	150

3.2 Inovasi dalam Penganggaran Publik.....	153
3.2.1 Penganggaran Partisipatif ( <i>Participatory Budgeting</i> ).....	154
3.2.2 Penganggaran Responsif Gender ( <i>Gender Responsive Budgeting</i> )	156
3.2.3 Pemanfaatan Teknologi dalam Penyusunan Anggaran .....	158
3.2.4 Open Budgeting dan Keterlibatan Publik.....	160
3.2.5 Mengintegrasikan <i>Sustainable Development Goals</i> (SDGs) dalam Anggaran .....	162
3.3 Inovasi dalam Pelaksanaan dan Pengadaan .....	164
3.3.1 Digitalisasi Proses Pengadaan Barang/Jasa.....	165
3.3.2 E-Procurement dan E-Katalog .....	166
3.3.3 Public Private Partnership (PPP) yang Inovatif .....	168
3.3.4 Kontrak Berbasis Kinerja dan Hasil.....	170
3.3.5 Sistem Pembayaran Non-Tunai ( <i>Cashless</i> ).....	172
3.4 Pengukuran Kinerja Sektor Publik .....	174
3.4.1 Indikator Kinerja Kunci ( <i>Key Performance Indicators</i> ) .....	175
3.4.2 Pengukuran Efisiensi dan Efektivitas.....	177
3.4.3 <i>Value for Money</i> dalam Pengeluaran Publik .....	179
3.4.4 Penyusunan Peta Strategis ( <i>Strategy Map</i> ) .....	180
3.4.5 Evaluasi Program dan Dampak .....	182
3.5 Perbandingan Tata Kelola Keuangan Publik Global .....	184
3.5.1 Model Tata Kelola di Negara-Negara Maju (OECD) .....	185
3.5.2 Pembelajaran dari Negara Berkembang .....	187
3.5.3 Pengaruh Lembaga Internasional (IMF, World Bank).....	189
3.5.4 Indeks PEFA ( <i>Public Expenditure and Financial Accountability</i> ) ..	190
3.5.5 Replikasi Model Terbaik ke Konteks Lokal .....	192
KESIMPULAN.....	194
GLOSARIUM BAB .....	196
DAFTAR PUSTAKA BAB.....	197
BAB IV: TEORI-TEORI KEUANGAN PUBLIK .....	200
PENDAHULUAN .....	200

4.1 Teori Klasik dan Neo-Klasik Keuangan Publik .....	202
4.1.1 Pandangan Klasik tentang Peran Pemerintah .....	203
4.1.2 Teori Barang Publik dan Kegagalan Pasar .....	205
4.1.3 Teori Redistribusi dan Kesejahteraan .....	207
4.1.4 Prinsip Netralitas dan Keadilan dalam Pajak .....	209
4.1.5 Kriteria Efisiensi Pareto .....	211
4.2 Teori Pilihan Publik ( <i>Public Choice Theory</i> ) .....	213
4.2.1 Asumsi Rasionalitas Aktor Sektor Publik .....	214
4.2.2 Peran Birokrasi dan Pengejar Anggaran ( <i>Budget Maximization</i> ) ...	216
4.2.3 Kegagalan Pemerintah ( <i>Government Failure</i> ) .....	218
4.2.4 Teori Rent-Seeking dan Implikasinya .....	220
4.2.5 Siklus Politik-Bisnis dan Anggaran .....	222
4.3 Teori Penganggaran dan Pengeluaran .....	224
4.3.1 Teori Wagner's Law (Hukum Peningkatan Pengeluaran Publik)....	226
4.3.2 Hipotesis Peacock-Wiseman (Efek Perpindahan) .....	227
4.3.3 Teori Pembangunan dan Anggaran .....	229
4.3.4 Konsep <i>Crowding Out</i> Pengeluaran Pemerintah.....	231
4.3.5 Analisis Biaya-Manfaat ( <i>Cost-Benefit Analysis</i> ).....	233
4.4 Teori Utang dan Defisit Publik .....	235
4.4.1 Pandangan Klasik vs. Keynesian tentang Utang .....	236
4.4.2 Teorema Ekuivalensi Ricardian .....	238
4.4.3 Dampak Defisit terhadap Suku Bunga dan Investasi .....	240
4.4.4 Batas Keberlanjutan Utang ( <i>Debt Sustainability</i> ) .....	242
4.4.5 Struktur dan Risiko Pembiayaan Utang .....	244
4.5 Teori Akuntansi Sektor Publik .....	246
4.5.1 Konsep Entitas dan Akuntansi Dana .....	247
4.5.2 Basis Akuntansi Kas vs. AkruaI .....	248
4.5.3 Peran Standar Akuntansi Pemerintahan (SAP) .....	250
4.5.4 Akuntansi Aset dan Kewajiban Sektor Publik .....	252

4.5.5 Pelaporan Keuangan Berorientasi Kinerja .....	254
KESIMPULAN.....	256
GLOSARIUM BAB .....	257
DAFTAR PUSTAKA BAB.....	259
<b>BAB V: PENGANGGARAN SEKTOR PUBLIK .....</b>	<b>261</b>
PENDAHULUAN .....	261
5.1 Proses dan Struktur Anggaran Pemerintah .....	263
5.1.1 Siklus Anggaran Negara (APBN) dan Daerah (APBD).....	264
5.1.2 Peran Eksekutif dan Legislatif dalam Penetapan Anggaran .....	266
5.1.3 Struktur Anggaran Pendapatan, Belanja, dan Pembiayaan .....	268
5.1.4 Klasifikasi Anggaran Berdasarkan Fungsi, Organisasi, dan Jenis Belanja.....	270
5.1.5 Konsolidasi Anggaran Pusat dan Daerah .....	272
5.2 Komponen Pendapatan Publik.....	273
5.2.1 Sumber Pendapatan Negara (Pajak, PNBPN, Hibah) .....	275
5.2.2 Sumber Pendapatan Daerah (PAD, Dana Transfer).....	277
5.2.3 Kebijakan Tarif dan Struktur Perpajakan.....	278
5.2.4 Proyeksi dan Perencanaan Pendapatan .....	280
5.2.5 Optimalisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) .....	282
5.3 Analisis Belanja Publik .....	284
5.3.1 Belanja Rutin vs. Belanja Pembangunan .....	285
5.3.2 Belanja Pegawai, Barang, dan Modal .....	287
5.3.3 Pengendalian dan Efisiensi Belanja Operasional .....	289
5.3.4 Prioritas Pengeluaran Publik .....	291
5.3.5 Analisis Program dan Kegiatan Pemerintah.....	293
5.4 Pembiayaan dan Pengelolaan Kas Negara/Daerah .....	294
5.4.1 Sumber-Sumber Pembiayaan (Utang dan Non-Utang).....	296
5.4.2 Manajemen Kas dan Likuiditas.....	297
5.4.3 Kebijakan Pengeluaran dan Penarikan Dana .....	299
5.4.4 Sisa Lebih Perhitungan Anggaran (SILPA) dan Penggunaannya.....	300

5.4.5 Integrasi Sistem Informasi Penganggaran dan Perbendaharaan .....	302
5.5 Tantangan Kualitas Anggaran .....	304
5.5.1 Kesesuaian Anggaran dengan Tujuan Strategis .....	305
5.5.2 Masalah Budget Slack dan Moral Hazard .....	306
5.5.3 Pelaksanaan Anggaran yang Tidak Sesuai .....	308
5.5.4 Review Kritis Kualitas Belanja .....	309
5.5.5 Penganggaran untuk Kedaruratan dan Bencana .....	311
KESIMPULAN.....	313
GLOSARIUM BAB .....	314
DAFTAR PUSTAKA BAB.....	316
BAB VI: ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PUBLIK .....	318
PENDAHULUAN .....	318
6.1 Hubungan Keuangan Publik dengan Administrasi Publik .....	320
6.1.1 Peran Administrasi dalam Implementasi Kebijakan Fiskal .....	321
6.1.2 Administrasi Keuangan sebagai Alat Kontrol.....	323
6.1.3 Peningkatan Kapasitas Administrasi Keuangan.....	324
6.1.4 Birokrasi dan Efisiensi Pengelolaan Keuangan .....	326
6.1.5 Penerapan Prinsip <i>Good Governance</i> .....	327
6.2 Proses Pembentukan Kebijakan Keuangan Publik .....	329
6.2.1 Identifikasi Masalah dan Agenda <i>Setting</i> .....	330
6.2.2 Formulasi Kebijakan (Penyusunan Aturan) .....	332
6.2.3 Legitimasi dan Pengesahan Kebijakan.....	333
6.2.4 Implementasi Kebijakan di Lapangan.....	334
6.2.5 Evaluasi dan Umpan Balik Kebijakan .....	336
6.3 Kebijakan Fiskal dan Stabilitas Ekonomi.....	337
6.3.1 Peran Kebijakan Fiskal dalam Siklus Ekonomi .....	338
6.3.2 <i>Automatic Stabilizers</i> dan <i>Discretionary Fiscal Policy</i> .....	340
6.3.3 Koordinasi Kebijakan Fiskal dan Moneter.....	341
6.3.4 Dampak Kebijakan Pajak dan Belanja terhadap Pertumbuhan .....	343

6.3.5 Kebijakan Fiskal untuk Mengatasi Ketimpangan .....	344
6.4 Desentralisasi Fiskal dan Keuangan Daerah.....	346
6.4.1 Konsep dan Tujuan Desentralisasi Fiskal .....	347
6.4.2 Hubungan Keuangan antara Pusat dan Daerah .....	348
6.4.3 Transfer Keuangan ke Daerah (DAU, DAK, Dana Bagi Hasil) .....	349
6.4.4 Kewenangan Pendanaan dan Pembiayaan Daerah.....	351
6.4.5 Masalah Kesenjangan Fiskal Vertikal dan Horizontal .....	352
6.5 Analisis dan Evaluasi Kebijakan Publik.....	353
6.5.1 Metodologi Evaluasi Kebijakan (Input, Output, Outcome, Impact) .....	354
6.5.2 Penggunaan Logic Model dalam Evaluasi .....	356
6.5.3 Evaluasi Kinerja Belanja Pemerintah.....	357
6.5.4 Teknik Quasi-Experimental dalam Evaluasi .....	358
6.5.5 Rekomendasi Kebijakan Berbasis Bukti ( <i>Evidence-Based Policy</i> ) .....	359
KESIMPULAN.....	361
GLOSARIUM BAB .....	362
DAFTAR PUSTAKA BAB.....	364
<b>BAB VII: MANAJEMEN RISIKO KEUANGAN PUBLIK .....</b>	<b>366</b>
PENDAHULUAN .....	366
7.1 Konsep Dasar dan Jenis Risiko Keuangan Publik .....	368
7.1.1 Definisi dan Pentingnya Manajemen Risiko Publik .....	369
7.1.2 Risiko Fiskal ( <i>Macro-Fiscal Risks</i> ).....	371
7.1.3 Risiko Operasional dan Kepatuhan .....	372
7.1.4 Risiko Likuiditas dan Pasar.....	374
7.1.5 Risiko Kontinjensi dan Bencana .....	375
7.2 Proses Manajemen Risiko.....	377
7.2.1 Pembentukan Kerangka Kerja Manajemen Risiko .....	378
7.2.2 Identifikasi dan Pemetaan Risiko ( <i>Risk Register</i> ) .....	380
7.2.3 Pengukuran dan Penilaian Risiko (Probabilitas dan Dampak).....	381
7.2.4 Respon dan Mitigasi Risiko .....	382

7.2.5 Monitoring dan Review Risiko .....	384
7.3 Risiko Utang Publik dan Jaminan Pemerintah .....	385
7.3.1 Analisis Struktur dan Portofolio Utang .....	386
7.3.2 Risiko Pembiayaan Kembali ( <i>Refinancing Risk</i> ) dan Mitigasinya ..	387
7.3.3 Risiko Nilai Tukar dan Suku Bunga .....	389
7.3.4 Manajemen Risiko Kewajiban Kontinjensi.....	390
7.3.5 Strategi Mitigasi Risiko Utang.....	391
7.4 Pengendalian Internal Pemerintah .....	392
7.4.1 Konsep dan Tujuan Sistem Pengendalian Internal Pemerintah (SPIP) .....	393
7.4.2 Komponen SPIP (Lingkungan Pengendalian, Penilaian Risiko) .....	395
7.4.3 Aktivitas Pengendalian dan Informasi/ Komunikasi.....	396
7.4.4 Pengawasan Internal dan Tindak Lanjut .....	397
7.4.5 Hubungan Manajemen Risiko dengan SPIP .....	398
7.5 Manajemen Risiko Proyek Investasi Publik.....	399
7.5.1 Risiko dalam Kemitraan Pemerintah dan Swasta (PPP) .....	400
7.5.2 Risiko Pelaksanaan dan Penundaan Proyek .....	401
7.5.3 Risiko Permintaan ( <i>Demand Risk</i> ) .....	403
7.5.4 Teknik Pembagian Risiko ( <i>Risk Sharing</i> ) .....	404
7.5.5 Asuransi dan Transfer Risiko.....	405
KESIMPULAN.....	406
GLOSARIUM BAB .....	408
DAFTAR PUSTAKA BAB.....	409
<b>BAB VIII: ANALISIS LAPORAN KEUANGAN PUBLIK .....</b>	<b>411</b>
<b>PENDAHULUAN .....</b>	<b>411</b>
8.1 Tujuan dan Kerangka Konseptual Pelaporan Keuangan Pemerintah .....	413
8.1.1 Pengguna dan Kebutuhan Informasi Laporan Keuangan.....	414
8.1.2 Entitas Akuntansi dan Entitas Pelaporan .....	416
8.1.3 Asumsi Dasar dan Karakteristik Kualitatif Laporan Keuangan .....	417
8.1.4 Peran Standar Akuntansi Pemerintahan (SAP) Berbasis AkruaL .....	419

8.1.5 Basis Akuntansi dan Dampaknya pada Laporan.....	421
8.2 Jenis dan Komponen Laporan Keuangan Pokok .....	422
8.2.1 Laporan Realisasi Anggaran (LRA).....	424
8.2.2 Laporan Operasional (LO) dan Laporan Perubahan Ekuitas .....	425
8.2.3 Neraca (Laporan Posisi Keuangan).....	427
8.2.4 Laporan Arus Kas (LAK).....	428
8.2.5 Catatan Atas Laporan Keuangan (CaLK) .....	429
8.3 Teknik Analisis Laporan Keuangan Publik .....	430
8.3.1 Analisis Komparatif (Tren dan Pertumbuhan) .....	431
8.3.2 Analisis Rasio Keuangan Sektor Publik.....	433
8.3.3 Analisis Vertikal ( <i>Common-Size Analysis</i> ) .....	434
8.3.4 Analisis Kinerja Fiskal Daerah .....	435
8.3.5 Perbandingan Kinerja Antar-Daerah .....	437
8.4 Rasio Kinerja Keuangan Daerah .....	438
8.4.1 Rasio Kemandirian Fiskal .....	439
8.4.2 Rasio Efektivitas dan Efisiensi Pendapatan .....	440
8.4.3 Rasio Belanja dan Prioritas .....	441
8.4.4 Rasio Solvabilitas dan Likuiditas .....	442
8.4.5 Rasio Pengelolaan Utang Daerah.....	443
8.5 Penilaian dan Pengambilan Keputusan Berdasarkan Laporan .....	444
8.5.1 Mengidentifikasi Area Masalah (Kesehatan Fiskal) .....	445
8.5.2 Menilai Akuntabilitas dan Kepatuhan.....	446
8.5.3 Memberikan Opini dan Rekomendasi.....	447
8.5.4 Penilaian Opini Audit BPK.....	447
8.5.5 Pengambilan Keputusan Investasi dan Pembiayaan .....	449
KESIMPULAN.....	450
GLOSARIUM BAB .....	451
DAFTAR PUSTAKA BAB.....	453
<b>BAB IX: PENGAMBILAN KEPUTUSAN KEUANGAN PUBLIK .....</b>	<b>455</b>

PENDAHULUAN .....	455
9.1 Kerangka Konsep Pengambilan Keputusan.....	457
9.1.1 Model Rasional dalam Pengambilan Keputusan Publik .....	458
9.1.2 Faktor Kognitif dan Perilaku ( <i>Behavioral Finance</i> ) .....	460
9.1.3 Keterbatasan Rasionalitas ( <i>Bounded Rationality</i> ).....	462
9.1.4 Pengambilan Keputusan Kelompok dan Konsensus .....	463
9.1.5 Peran Nilai dan Etika dalam Keputusan Keuangan .....	465
9.2 Analisis Keputusan Investasi Publik (Penganggaran Modal).....	466
9.2.1 Kriteria Investasi Publik (NPV, IRR, <i>Payback Period</i> ).....	468
9.2.2 Penentuan Tingkat Diskonto dan Biaya Modal Sektor Publik.....	470
9.2.3 Analisis Sensitivitas dan Risiko Proyek.....	471
9.2.4 Perbandingan Proyek yang Saling Eksklusif .....	473
9.2.5 Analisis Investasi untuk Proyek Sosial .....	474
9.3 Analisis Keputusan Pendanaan Publik .....	475
9.3.1 Pilihan Sumber Pendanaan (Pajak, Utang, Aset) .....	476
9.3.2 Struktur Modal Optimal Sektor Publik .....	478
9.3.3 Peran Lembaga Keuangan Internasional .....	479
9.3.4 Penerbitan Obligasi Daerah ( <i>Municipal Bonds</i> ).....	480
9.3.5 Kebijakan Dividen BUMN/BUMD .....	482
9.4 Manajemen Aset dan Liabilitas .....	483
9.4.1 Inventarisasi dan Penilaian Aset Publik .....	484
9.4.2 Optimalisasi Penggunaan Aset (Pemanfaatan) .....	486
9.4.3 Penghapusan dan Penjualan Aset.....	487
9.4.4 Pengelolaan Liabilitas Jangka Pendek dan Panjang .....	488
9.4.5 Strategi Pengelolaan Neraca Pemerintah .....	490
9.5 Studi Kasus Pengambilan Keputusan Strategis .....	491
9.5.1 Keputusan Privatisasi dan Outsourcing.....	492
9.5.2 Keputusan Restrukturisasi BUMN/BUMD.....	494
9.5.3 Keputusan Kenaikan Tarif Layanan Publik .....	495

9.5.4 Keputusan Pinjaman dan Utang Baru .....	497
9.5.5 Keputusan Pembentukan Badan Layanan Umum (BLU) .....	499
KESIMPULAN.....	501
GLOSARIUM BAB .....	502
DAFTAR PUSTAKA BAB.....	504