



# KEUANGAN PUBLIK

Tim Penulis:

Akhmad Solikin, Tine Badriatin & Wilman San Marino, Siska Yulia Defitri,  
Hans Victor Sitepu, Abdullah, Diana Widhi Rachmawati, Robert Tua Siregar,  
penerbitwidina@gmail.com, Cut Risya Varlitya, Nuryanti Permata Sari.

# KEUANGAN PUBLIK

Tim Penulis:

Akhmad Solikin, Tine Badriatin & Wilman San Marino, Siska Yulia Defitri,  
Hans Victor Sitepu, Abdullah, Diana Widhi Rachmawati, Robert Tua Siregar,  
Sunita Dasman, Cut Risya Varlitya, Nuryanti Permata Sari.



## KEUANGAN PUBLIK

Tim Penulis:

**Akhmad Solikin, Tine Badriatin & Wilman San Marino, Siska Yulia Defitri,  
Hans Victor Sitepu, Abdullah, Diana Widhi Rachmawati, Robert Tua Siregar,  
Sunita Dasman, Cut Risya Varlitya, Nuryanti Permata Sari.**

Desain Cover:

**Septian Maulana**

Sumber Ilustrasi:

**www.freepik.com**

Tata Letak:

**Handarini Rohana  
Neneng Sri Wahyuni**

Editor:

**Evi Damayanti**

ISBN:

**978-623-500-021-3**

Cetakan Pertama:

**Februari, 2024**

---

Hak Cipta Dilindungi Oleh Undang-Undang

---

**by Penerbit Widina Media Utama**

Dilarang keras menerjemahkan, memfotokopi, atau memperbanyak sebagian atau seluruh isi buku ini tanpa izin tertulis dari Penerbit.

**PENERBIT:  
WIDINA MEDIA UTAMA**

Komplek Puri Melia Asri Blok C3 No. 17 Desa Bojong Emas  
Kec. Solokan Jeruk Kabupaten Bandung, Provinsi Jawa Barat

**Anggota IKAPI No. 360/JBA/2020**

Website: [www.penerbitwidina.com](http://www.penerbitwidina.com)

Instagram: @penerbitwidina

Telepon (022) 87355370

## KATA PENGANTAR

Rasa syukur yang teramat dalam dan tiada kata lain yang patut kami ucapkan selain mengucap rasa syukur. Karena berkat rahmat dan karunia Tuhan Yang Maha Esa, buku yang “Keuangan Publik” telah selesai di susun dan berhasil diterbitkan, semoga buku ini dapat memberikan sumbangsih keilmuan dan penambah wawasan bagi siapa saja yang memiliki minat terhadap pembahasan “Keuangan Publik”.

Buku ini merupakan salah satu wujud perhatian penulis terhadap Keuangan Publik. Topik yang terkait dengan keuangan publik selalu dapat kita dengar, baca, dan tonton setiap hari. Pada pemilu presiden, misalnya, para calon presiden dan calon wakil presiden menjabarkan visi-misi dan program-programnya. Pelaksanaan program-program tersebut tentu membutuhkan pendanaan, baik yang bersumber dari penerimaan pajak, penerimaan negara bukan pajak, maupun dari utang. Hal tersebut menunjukkan pentingnya peran pemerintah dalam perekonomian. Selain itu, kebijakan yang dibuat oleh pemerintah akan berpengaruh sangat luas terhadap konsumen dan produsen. Sebagai konsumen atau warga masyarakat, kebijakan pemerintah dalam perpajakan secara langsung akan memengaruhi masyarakat dalam bentuk pembayaran pajak, yang akan mengurangi jumlah uang yang tersedia untuk konsumsi. Kebijakan belanja bidang pendidikan dan kesehatan juga merupakan contoh kebijakan pemerintah lewat APBN yang berpengaruh sangat luas bagi masyarakat.

Keuangan Publik mempelajari peran pemerintah dalam perekonomian. Dalam pandangan ekonomi pasar, intervensi pemerintah dalam perekonomian memperoleh legitimasi dalam kondisi terdapat kegagalan pasar dan ketidakadilan. Alat-alat intervensi yang dapat digunakan oleh pemerintah berupa kebijakan belanja lewat APBN untuk menyediakan barang dan jasa publik secara langsung serta mengganti biaya penyelenggaraan barang dan jasa publik yang dilakukan oleh pihak swasta, kebijakan pendapatan berupa pajak dan subsidi, kebijakan pembatasan harga maupun kuantitas, serta kebijakan peraturan atau regulasi lain yang bersifat larangan atau perintah. Intervensi pemerintah dalam pasar perlu

dilakukan secara terukur, karena adanya potensi bahwa alih-alih menghilangkan kegagalan pasar (*market failures*), intervensi pemerintah dapat menimbulkan kegagalan pemerintah (*government failures*).

Akan tetapi pada akhirnya kami mengakui bahwa tulisan ini terdapat beberapa kekurangan dan jauh dari kata sempurna, sebagaimana pepatah menyebutkan “tiada gading yang tidak retak” dan sejatinya kesempurnaan hanyalah milik tuhan semata. Maka dari itu, kami dengan senang hati secara terbuka untuk menerima berbagai kritik dan saran dari para pembaca sekalian, hal tersebut tentu sangat diperlukan sebagai bagian dari upaya kami untuk terus melakukan perbaikan dan penyempurnaan karya selanjutnya di masa yang akan datang.

Terakhir, ucapan terima kasih kami sampaikan kepada seluruh pihak yang telah mendukung dan turut andil dalam seluruh rangkaian proses penyusunan dan penerbitan buku ini, sehingga buku ini bisa hadir di hadapan sidang pembaca. Semoga buku ini bermanfaat bagi semua pihak dan dapat memberikan kontribusi bagi pembangunan ilmu pengetahuan di Indonesia.

Februari, 2024

Penulis

# ***DAFTAR ISI***

<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>v</b>
<b>BAB 1 KONSEP DASAR KEUANGAN PUBLIK .....</b>	<b>1</b>
A. Pendahuluan.....	2
B. Pengertian Keuangan Publik.....	3
C. Peran Pemerintah Dalam Berbagai Sistem Perekonomian .....	5
D. Alasan Intervensi Pemerintah Dalam Perekonomian Sistem Pasar .....	10
E. Cara Intervensi Pemerintah.....	13
F. Lingkup Keuangan Publik.....	16
G. Rangkuman Materi .....	18
<b>BAB 2 ANGGARAN PUBLIK .....</b>	<b>23</b>
A. Pendahuluan.....	24
B. Definisi dan Konsep Dasar .....	25
C. Tujuan Anggaran Publik.....	26
D. Proses Pembuatan Anggaran .....	28
E. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Anggaran.....	30
F. Sumber Pendapatan Publik .....	31
G. Alokasi Belanja Pajak .....	33
H. Evaluasi dan Pengawasan Anggaran.....	34
I. Tantangan dan Isu Terkini .....	36
J. Rangkuman Materi .....	38
<b>BAB 3 PAJAK DAN PENDAPATAN PUBLIK .....</b>	<b>41</b>
A. Pendapatan Publik.....	42
B. Pengertian Pajak .....	43
C. Teori Perpajakan.....	44
D. Karakteristik Sistem Pajak yang Baik .....	46
E. Fungsi Pajak .....	47
F. Manfaat Pajak.....	48
G. Jenis-jenis Pajak .....	52
H. Sistem Pemungutan Pajak .....	54
I. Rangkuman Materi .....	56

<b>BAB 4 PENGELOLAAN UTANG PUBLIK .....</b>	<b>59</b>
A. Pendahuluan.....	60
B. Definisi .....	62
C. Tujuan dan Koordinasi Pengelolaan Utang .....	64
D. Transparansi dan Akuntabilitas .....	66
E. Kerangka Kerja Organisasi .....	69
F. Strategi Pengelolaan Utang .....	72
G. Manajemen Risiko .....	73
H. Utang Publik Sebagai Bagian Dari Manajemen Keuangan Publik.....	75
I. Rangkuman Materi .....	75
<b>BAB 5 EVALUASI KINERJA KEUANGAN PUBLIK.....</b>	<b>79</b>
A. Pendahuluan.....	80
B. Penerimaan Pemerintah Daerah .....	82
C. Analisis Potensi Pendapatan Daerah .....	83
D. Analisis Pertumbuhan Pendapatan .....	86
E. Analisis Rasio Keuangan Publik.....	86
F. Derajat Desentralisasi.....	86
G. Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah.....	87
H. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah .....	87
I. Rasio Efektivitas Pendapatan Asli Daerah .....	88
J. Rasio Efisiensi Pendapatan Asli Daerah .....	89
K. Rasio Efektivitas Pajak Daerah.....	90
L. Rasio Efisiensi Pajak Daerah .....	91
M. Derajat Kontribusi BUMD .....	91
N. Rangkuman Materi .....	92
<b>BAB 6 MANAJEMEN RISIKO DALAM KEUANGAN PUBLIK .....</b>	<b>95</b>
A. Pendahuluan.....	96
B. Manajemen Risiko Keuangan Publik .....	96
C. Tujuan dan Fungsi Manajemen Keuangan Publik.....	98
D. Proses Manajemen Risiko.....	100
E. Alat Manajemen Risiko .....	103
F. Pelaporan dan Monitoring Risiko .....	105
G. Tantangan dan Peluang Masa Depan Dalam Manajemen Risiko Keuangan Publik .....	107

H.	Rangkuman Materi .....	109
<b>BAB 7 PENGAMBILAN KEPUTUSAN DALAM KEUANGAN PUBLIK .....</b>	<b>115</b>	
A.	Pendahuluan.....	116
B.	Perkembangan Organisasi Keuangan .....	118
C.	Keuangan dan Pengambilan Keputusan.....	120
D.	Peran Pemimpin Dalam Keuangan Publik .....	124
E.	Rangkuman Materi .....	128
<b>BAB 8 KEUANGAN PUBLIK DAN PEMBANGUNAN EKONOMI.....</b>	<b>133</b>	
A.	Pendahuluan.....	134
B.	Pengeluaran Publik di Indonesia .....	135
C.	Keberlanjutan Keuangan Publik di Indonesia .....	135
D.	Efisiensi dan Efektivitas Belanja Publik.....	138
E.	Kualitas Pengeluaran di Indonesia.....	142
F.	Memperbaiki Kualitas Pengeluaran Publik.....	146
G.	Rangkuman Materi .....	149
<b>BAB 9 KEUANGAN PUBLIK DAN ISU-ISU GLOBAL .....</b>	<b>155</b>	
A.	Pendahuluan.....	156
B.	Keuangan Publik Negara-Negara Yang Tergabung Dalam G-20.....	157
C.	Tantangan Keuangan Publik Negara Tiongkok .....	160
D.	Dampak Perang Rusia-Ukraina Pada Keuangan Publik Kawasan Regional Eropa .....	162
E.	Pengelolaan Keuangan Publik dan <i>Artificial Intelligence (AI)</i> Dimasa Depan .....	164
F.	Rangkuman Materi .....	168
<b>BAB 10 MASA DEPAN KEUANGAN PUBLIK .....</b>	<b>173</b>	
A.	Pendahuluan.....	174
B.	Tantangan Global Dalam Keuangan Publik.....	175
C.	Teknologi dan Inovasi Dalam Pengelolaan Keuangan Publik .....	176
D.	Keuangan Publik Berkelanjutan.....	178
E.	Partisipasi Publik dan Transparansi .....	180
F.	Krisis Keuangan Publik dan Manajemen Risiko .....	182
G.	Reformasi Kebijakan Fiskal dan Moneter .....	183
H.	Pendidikan Keuangan Publik .....	185
I.	Kerjasama Internasional Dalam Keuangan Publik .....	186

J. Rangkuman Materi .....	188
<b>GLOSARIUM .....</b>	<b>194</b>
<b>PROFIL PENULIS .....</b>	<b>201</b>